EXPUNERE DE MOTIVE

1. Prin Legea nr.129/1998 a fost înființat, pe o durată de 4 ani, cu posibilitatea prelungirii acesteia prin lege, Fondul Român de Dezvoltare Socială, organism de interes public, fără scop lucrativ, cu personalitate juridică, care își desfășoară activitatea sub autoritatea Guvernului.

Fondul Român de Dezvoltare Socială, denumit în continuare FRDS, reprezintă un program al Guvernului României, constituit cu susținerea financiară a organizațiilor financiare internaționale și a altor donatori din țară și din străinătate, a bugetului de stat și a bugetelor locale.

Având în vedere că, potrivit art.3 alin.(1) din Legea nr.129/1998, finalitatea FRDS o constituie contribuția la reducerea sărăciei, prin finanțarea de proiecte în comunitățile sărace beneficiare și pentru grupurile dezavantajate, creșterea capacităților manageriale locale, susținerea descentralizării administrative, creșterea capacității de organizare la nivel local - vizând așadar, comunitățile locale - propunem modificarea art.19 alin.(3) din Legea nr.129/1998, în sensul ca sumele care se acordă anual FRDS, sub formă de transferuri, de la bugetul de stat să fie prevăzute în bugetul Ministerului Administrației Publice și nu în bugetul Secretariatului General al Guvernului, așa cum dispune legea în forma actuală.

2. De la data intrării în vigoare a Legii nr.129/1998 și până în prezent FRDS a beneficiat și beneficiază în continuare de fonduri destinate finanțării Proiectului privind fondul de dezvoltare socială, cele mai importante provenind din următoarele surse:

a) de la organisme financiare internaționale;

În această categorie sunt incluse următoarele resurse financiare:

- 10 milioane dolari S.U.A. - în baza Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), ratificat prin Ordonanța Guvernului nr.29/1999;
- 10 milioane dolari S.U.A. - în baza Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE), ratificat prin Ordonanța Guvernului nr.84/2000.

b) de la bugetul de stat, în limita echivalentului, în lei, a 5 milioane dolari S.U.A.

3. Legea nr.129/1998 stabilește pentru președintele și membrii consiliului director numai dreptul la o indemnizație lunară pentru participarea la ședințele acestuia, fără a stabili și dreptul de a deconta și cheltuielile de transport, cazare, diurnă în situația în care interesele FRDS implică deplasări. De asemenea, nu este reglementat dreptul acestor persoane de a beneficia de decontarea cheltuielilor aferente transportului din și în localitatea în care au domiciliul în situația în care aceștia au domiciliul permanent în alte localități decât municipiul București, pentru participarea la ședințele consiliului director sau ori de câte ori este necesară prezența acestora la sediul FRDS, la solicitarea președintelui consiliului director.

Potrivit reglementărilor legale în vigoare, salariații instituțiilor publice beneficiază de decontarea cheltuielilor de transport, cazare, diurnă în cazul deplasărilor în interesul instituției, în baza clauzelor incluse în contractul individual de muncă sau în convenția civilă de prestări servicii.

Având în vedere faptul că:

- membrii consiliului director sunt numiți în această calitate prin hotărâre a Guvernului, respectiv prin decret al Președintelui României, neexistând posibilitatea încheierii de contract individual de muncă sau convenție civilă de prestări servicii;
- aceştia sunt asimilați secretarilor de stat numai în ceea ce privește calculul indemnizației lunare;
- Legea nr.129/1998 nu acordă membrilor consiliului director decât dreptul la o indemnizație lunară pentru participarea la ședințele acestuia, iar consiliul director nu poate decide acordarea acestor drepturi pentru proprii săi membri,

propunem completarea art.11 alin.(2) din lege cu următoarele prevederi:

„Pentru participarea la ședințele consiliului director, președintele și membrii beneficiază de o indemnizație lunară de cel mult 25% din salariul brut al secretarului de stat. *Pentru deplasările în interesul Fondului, președintele și membrii consiliului director beneficiază de decontarea cheltuielilor de transport, cazare și diurnă în condițiile prevăzute de dispozițiile legale în vigoare pentru personalul din sectorul bugetar.*"

4. În vederea evitării supradimensionării nevoii de personal angajat permanent și a asigurării unei salarizări motivante, care constituie premisa unei activități performante, este oportun a se preciza nivelul maxim al numărului salariaților.

Față de evoluția activităților FRDS și nevoile actuale specifice, considerăm că numărul optim ar fi de 32 de persoane.

Astfel, propunem modificarea art.18 alin.(2) din lege, care va avea următorul cuprins: „Structura personalului, drepturile și obligațiile acestuia, inclusiv sub aspectul nivelului salarizării, se stabilesc prin reglementările Fondului. Numărul maxim de posturi care se finanțează din sumele alocate de la bugetul de stat este de 32."

5. Ca urmare a aprobării de principiu comunicată domnului Mihai Tănăsescu, Ministrul Finanțelor Publice de către domnul Ion Iliescu, Președintele României și de domnul Adrian Năstase, Primul Ministru, și datorită rezultatelor pozitive obținute de FRDS, BIRD a manifestat disponibilitatea de a acorda un nou împrumut pentru finanțarea Proiectului privind fondul de dezvoltare socială. FRDS împreună cu Ministerul Finanțelor Publice sunt, în prezent, în faza de prenegociere a unui nou Acord de împrumut în valoare de 20 milioane dolari S.U.A., în condiții similare celui ratificat prin Ordonanța Guvernului nr.29/1999. **Condiționalitățile impuse de BIRD pentru negocierea acestui nou împrumut se referă la prelungirea duratei de funcționare a FRDS și la alocarea de la bugetul de stat a unor resurse financiare suplimentare, reprezentând contribuția Guvernului României la faza a doua a Proiectului privind fondul de dezvoltare socială.**

Ținând seama de cererile în creștere ale potențialilor beneficiari ai granturilor acordate de FRDS pentru realizarea de subproiecte, precum și de aprecierile pozitive ale finanțatorului extern în special în ceea ce privește capacitatea de implementare de către FRDS a Proiectului privind fondul de dezvoltare socială și flexibilitatea mecanismului prin care sumele granturilor ajung direct către beneficiarii vizați, obținerea unui nou împrumut de la BIRD reprezintă o modalitate de îmbunătățire a condițiilor de viață a locuitorilor

satelor sărace, în principal şi de stimulare a participării lor la activităţile menite să ducă la atingerea acestui scop.

5.1. Este de menţionat faptul că pentru cele 20 milioane dolari SUA obţinute de la BIRD şi BDCE, contribuţia Guvernului României a fost stabilită iniţial, în anul 1998, la suma de **5 milioane dolari SUA** - astfel cum este menţionată la art.19 alin.(2) lit.e) din Legea nr.129/1998. Datorită faptului că la categoria subproiecte a programului finanţat de BIRD, contribuţia Guvernului României a fost subestimată, calculul efectuat la acea dată fiind raportat la contribuţia BIRD, şi nu la întreaga sumă, este necesară o suplimentare a contribuţiei Guvernului României cu suma de **0,3 milioane dolari SUA.**

5.2. De asemenea, întrucât FRDS asigură o parte din implementarea programului de dezvoltare rurală din cadrul Proiectului de dezvoltare rurală, fiindu-i alocată în acest sens suma de 2 milioane dolari SUA pentru finanţarea subproiectelor la nivelul comunităţilor şi suma de 0,1 milioane dolari SUA pentru servicii de consultanţă în scopul implementării acestora, contribuţia României care urmează a fi alocată este de **0,6 milioane dolari SUA.**

5.3. Pentru obţinerea unui nou împrumut de la BIRD, de 20 milioane dolari SUA, contribuţia Guvernului României s-ar ridica la suma de **6,2 milioane dolari SUA,** mai mare decât contribuţia stabilită pentru împrumutul total de 20 milioane de dolari SUA de la BIRD şi BDCE, menţionate la pct.5.1. din prezenta, datorită faptului că TVA se calculează la 19%, şi nu la 18%.

În concluzie, contribuţia totală a Guvernului României la finanţarea FRDS se ridică la ***12,5 milioane dolari SUA***.

6. În vederea extinderii activităţii FRDS, utilizării experienţei acumulate şi completării resurselor sale financiare, prin proiectul de Lege alăturat se dă posibilitatea desfăşurării de către FRDS şi a altor activităţi precum instruire, asistenţă şi consultanţă în domeniul dezvoltării sociale, veniturile realizate din prestarea acestor servicii având ca destinaţie completarea fondurilor destinate acoperirii cheltuielilor de organizare şi funcţionare ale Fondului, precum şi finanţării de proiecte.

Totodată, este necesară precizarea destinaţiei resurselor financiare care provin din donaţii şi din sponsorizări, acestea urmând a fi utilizate în conformitate cu prevederile art.21 alin.(1), precum şi pentru extinderea modalităţilor de combatere a sărăciei.

7. La art.23 alin.(1) din Legea nr.129/1998, sunt menţionate operaţiunile pe care FRDS le poate efectua în demersul de finanţare a proiectelor, omiţând însă necesitatea organizării de programe pentru instruirea reprezentanţilor beneficiarilor, înainte de demararea executării proiectelor aprobate pentru finanţare. Întrucât această operaţiune este esenţială pentru buna executare a proiectelor, prin proiectul de Lege alăturat se propune completarea în acest sens a art.23 alin.(1) din lege.

Având în vedere faptul că pentru demararea negocierilor cu BIRD în scopul obţinerii unui nou împrumut destinat finanţării Proiectului privind fondul de dezvoltare socială, este necesară îndeplinirea, până la începutul lunii octombrie 2001, a condiţiilor referitoare la prelungirea duratei de funcţionare a FRDS şi la alocarea de către Guvernul României a unor noi resurse financiare, impuse de finanţatorul extern, propunem ca proiectul de Lege alăturat să fie supus Parlamentului spre adoptare cu procedura de urgenţă prevăzută de art.74 alin.(3) din Constituţia României.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.74 alin.(3) din Constituția României.

PRIM-MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE